



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
Тел.: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

26.06.2015 № 02-01/06-214mc

На № _____ от _____

Генеральному директору НП «АСДОР»

Ю.А.Агафонову

Санкт-Петербург, ул. Чапаева, д.5,
офис 605, 197047

Уважаемый Юрий Анатольевич!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 25 мая 2015 г. № П48-53760-1 Департамент государственной политики в области дорожного хозяйства (далее – Департамент) совместно с Ассоциацией «РАДОР» и Межгосударственным техническим комитетом по стандартизации «Дорожное хозяйство» (МТК418) рассмотрел Ваше обращение в Правительство Российской Федерации по вопросам, изложенным в резолюции VIII Всероссийской конференции «Актуальные проблемы проектирования автомобильных дорог и искусственных сооружений», (далее – Резолюция) и в рамках своей компетенции сообщает.

Предложение по пункту I резолюции, касающееся возможности предоставления победителям тендеров кредитных линий со ставкой 6 % годовых, только для выполнения государственного заказа не входит в компетенцию Минтранса России.

Вместе с тем необходимо отметить, что Департамент считает возможным поддержать указанное предложение, для предотвращения срыва работ по выполнению государственных контрактов по строительству, проектированию и инженерным изысканиям объектов дорожного хозяйства.

Департамент считает возможным поддержать предложение, направленное на внесение изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - закон № 44-ФЗ), изложенное в пункте II Резолюции в части:

- Внесения изменений в п.2 ст. 37 «Антидемпинговые меры при проведении конкурсов и аукционов»;
- Внесения изменения в п. 2 подраздел 2 ст. 31 «Требования к участникам закупки»;
- Внесения изменения в п.2 подраздел 4 ст. 31 «Требования к участникам закупки»;
- Внесения изменений в п.1 подраздел 4 ст. 32 «Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки»;
- Внесения изменения в п.6 ст. 96 «Обеспечение исполнения контракта»;
- Внесения изменения в п.3 ст. 96 44-ФЗ «Обеспечение исполнения контракта»;

- Отмена обеспечения или залога для участия в тендерных процедурах на 2015-2017 года, в связи с кризисной экономической ситуацией;

- Субсидирования процентной ставки кредитования для производителей материалов и оборудования дорожного комплекса.

По предложению, изложенному в пункте III Резолюции сообщаем, что ГОСТ 32703-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Технические требования» (далее – ГОСТ 32703-2014) и ГОСТ 33024-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и гравий из горных пород. Определение истираемости по показателю микро-Деваль» (далее – ГОСТ 33024-2014) прошли все необходимые процедуры публичного обсуждения и стадию «Голосование» в автоматизированной информационной системе Межгосударственного Совета по стандартизации, метрологии и сертификации (АИС МГС). Все редакции ГОСТ 32703-2014 и ГОСТ 33024-2014 рассматривались соответствующими экспертами, представленными Минтрансами государств-членов Таможенного союза, членами ТК418, рецензентами, согласованными Федеральным дорожным агентством, а также рядом производителей каменных материалов.

ГОСТ 32703-2014 был принят на 45-м заседании МГС (протокол № 45-2014 от 25.06.2014) в качестве межгосударственного стандарта. Приказом № 1199-ст от 24.09.2014 Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии утвержден в качестве национального стандарта на территории Российской Федерации.

ГОСТ 33024-2014 был принят на 46-м заседании МГС (протокол №46-2014 от 5 декабря 2014 г.) в качестве межгосударственного стандарта. На данный момент времени проходит процедуру «Нормоконтроль» в ФГУП «Стандартинформ».

Вместе с тем необходимо отметить, что марка по дробимости щебня и гравия назначается в зависимости от потери массы материала после его дробления в цилиндре. Для всех горных пород методика определения дробимости идентична. В связи с этим возникает сомнение в объективном предъявлении требований к щебню и гравиям в ГОСТ 8267-93, по указаниям которого можно судить, что заведомо известная малопрочная горная порода (например, осадочная) должна иметь меньшую потерю по массе, чем более прочная горная порода, но в тоже самое время обеим горным породам назначается одинаковая марка по дробимости. В ГОСТ 32703-2014 требования ко всем горным породам объединены в одну таблицу с учетом единого метода испытания. Различия касаются только осадочных горных пород, потому что в данном случае меняются условия испытания (определяется в водонасыщенном состоянии). Также стоит отметить, что в странах Европейского союза (ЕС) при определении марки по прочности нет деления по горным породам, а марка назначается исходя из результата испытания.

Испытание в соответствии с EN 1097-9 «Определение износостойкости к воздействию шипованной резины» проводят в странах ЕС, в которых допускается применение шипованной резины. Так как в большинстве стран ЕС шипованная резина запрещена, данный стандарт носит исключительно региональное значение и не применяется повсеместно. Таким образом, при необходимости можно разработать

отдельный национальный стандарт, основанный на принципах EN 1097-9, непосредственно в тех государствах-членах Таможенного союза, в которых применяется шипованная резина, а не стандартизировать вышеуказанный метод на межгосударственном уровне. При этом, необходимо провести полноценный комплекс исследовательских работ, с целью апробации данного метода и определения степени применимости его в конкретном государстве.

По предложению, изложенному в пункте IV Резолюции, касающиеся внесения изменений в своды правил СП 34.13330.2012 «СНиП 2.05.02-85* Автомобильные дороги» (далее - СП 34.13330.2012) и СП 78.13330.2012 «СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги» (далее - СП 78.13330.2012) необходимо отметить следующее.

Согласно нормам СП 34.13330.2012 строительство автомобильных дорог должно осуществляться на основе планов территориального планирования объектов транспорта с учетом перспектив развития экономических районов и наиболее эффективного слияния строящейся дороги с существующей и проектируемой транспортной сетью.

В соответствии с СП 34.13330.2012 расчет дорожной одежды на прочность осуществляют с учетом нормативной осевой нагрузки, расчетной осевой нагрузки для конкретного потока и расчетной удельной нагрузки. По сопротивлению нагрузкам от автотранспортных средств и по реакции на климатические воздействия дорожные одежды подразделяют на одежды с жесткими покрытиями или слоями основания и на одежды с нежесткими покрытиями и слоями основания.

Вместе с тем действует СП 78.13330.2012 «СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги» (далее - СП 78.13330.2012), который устанавливает правила производства и контроля качества работ и распространяется на вновь строящиеся, реконструируемые и капитально ремонтируемые автомобильные дороги общего пользования, и ведомственные автомобильные дороги.

Организация дорожно-строительных работ должна соответствовать требованиям СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004 Организация строительства», требованиям соответствующих разделов проекта, проекта организации строительства и проекта производства работ.

В соответствии с требованиями СП 78.13330.2012 при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог кроме требований настоящего свода правил следует соблюдать требования, содержащиеся в проекте, а также в нормативных документах по технике безопасности и промышленной санитарии.

Согласно части 4 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил) являются обязательными для применения, в случае если они включены в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на

обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ (далее - Перечень).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 утвержден актуализированный Перечень (далее - Перечень № 1521). Перечень № 1521 содержит отдельные требования СП 34.13330.2012 и СП 78.13330.2012.

По имеющейся у Департамента информации, Минстроем России письмом от 3 марта 2015 г. № 5663-ЮР/08 направлен запрос в субъекты Российской Федерации о представлении предложений по указанным вопросам.

По результатам проведенного анализа полученных предложений, отмечено, что субъектами Российской Федерации указывается целесообразность внесения изменений в СП 34.13330.2012 и СП 78.13330.2012.

Следует отметить, что в настоящее время Минстроем России ведется работа по подготовке и утверждению плана по разработке сводов правил и нормативно-технических документов, устанавливающих требования к проектированию и строительству зданий и сооружений, на 2015-2017 гг. (далее - План).

Во исполнение пункта 3.2. раздела 1 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 4 сентября 2014 г. № ДК-П9-182пр Минстроем России подготовлен график актуализации национальных стандартов и сводов правил, включенных в Перечень № 1521, (далее - график) и письмом Минстроя России от 1 апреля 2015 г. № 9302-ЮР/08 направлен в Правительство Российской Федерации.

Актуализация СП 34.13330.2012 и СП 78.13330.2012 включена в указанный План и график. В этой связи внесение изменений в данные нормативно-технические документы планируется в период 2015-2016 годов.

По изложенному в пункте IV Резолюции предложению, касающемуся переходного периода, создающего условия для однозначного применения стандартов подрядными организациями и производителями материалов необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3.3 решения Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (далее – Решение КТС) определено, что до 1 сентября 2016 года допускается производство и выпуск в обращение продукции в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными нормативными правовыми актами Таможенного союза или законодательством государства - члена Таможенного союза, при наличии документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до дня вступления в силу технического регламента.

Принимая во внимание, что с вступлением в силу с 15 февраля 2015 г. технического регламента на территориях государств-членов Таможенного союза будет определена единая система технического регулирования в сфере дорожного хозяйства и определены единые требования по обеспечению безопасности автомобильных дорог, по мнению Министерства транспорта Российской Федерации возникнет необходимость определения дополнительного переходного периода в

отношении производства и выпуска в обращение на таможенной территории Таможенного союза продукции не подлежавшей до дня вступления в силу технического регламента обязательной оценке (подтверждению) соответствия, а также в отношении разработанной и утверждённой до вступления в силу технического регламента проектной документации на строительство автомобильных дорог.

В связи с чем, Минтранс России обратился письмом от 13 февраля 2015 г. № ОБ-28/1325 в Евразийскую экономическую комиссию с предложением рассмотреть возможность дополнить пункт 3.3 решения КТС текстом следующего содержания:

«до 1 сентября 2016 года допускается производство и выпуск в обращение на таможенной территории Таможенного союза продукции, не подлежавшей до дня вступления в силу технического регламента обязательной оценке (подтверждению) соответствия обязательным требованиям, установленными нормативными правовыми актами, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, или законодательством государства-члена Таможенного союза и Единого экономического пространства, без документов об обязательной оценке (подтверждения) соответствия и без маркировки национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке)»;

«до 1 сентября 2016 года допускается разработка и утверждение проектной документации на таможенной территории Таможенного союза на основании нормативно правовых актов, действующих в государства-члена Таможенного союза до вступления в силу технического регламента».

Вместе с тем Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан поддержало вышеуказанное предложение.

По пункту IV Резолюции Департамент считает возможным поддержать указанное предложение, касающееся продления обязательной аккредитации испытательных лабораторий подрядных организаций до 1 сентября 2016 года.

Вместе с тем необходимо отметить, что с 1 июля 2014 года вступил в действие Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закон об аккредитации).

В силу требований части 5 статьи 24 Закона об аккредитации лица, указанные в частях 2 и 3.1 статьи 30 Закона об аккредитации, должны подать заявление на прохождение процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица не позднее чем за 20 рабочих дней до 1 июля 2015 года.

В случае неисполнения указанными лицами данного требования Росаккредитация осуществляет приостановление действия их аккредитации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона об аккредитации.

Предложение, направленное на продление обязательной аккредитации испытательных лабораторий подрядных организаций до 1 сентября 2016 года, потребует внесение соответствующих изменений в Закон об аккредитации.

Процедурные вопросы согласования проекта нормативного правового акта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти включают в том

числе необходимость проведения общественного обсуждения, оценки регулирующего воздействия, а также проведение независимой антикоррупционной экспертизы, срок прохождения которых составляет более 1 года.

По предложениям, изложенным в пункте V Резолюции сообщаем следующее.

В части создания межведомственных рабочих групп по развитию объектов дорожного сервиса в субъектах РФ с привлечением в их состав Администраций муниципальных образований.

В настоящее время Федеральным дорожным агентством реализуется Концепция развития объектов дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог общего пользования федерального значения (далее - Концепция), одобренная поручением Министерства транспорта Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № МС-17/203.

Согласно пункту 7 Плана мероприятий («дорожной карты») (далее - План) по реализации Концепции, утвержденного распоряжением Минтранса России от 16 июля 2014 г. № ОБ-88-р, а также в соответствии с поручением Федерального дорожного агентства от 18 декабря 2014 г. № РС-81 на базе подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждений в настоящее время сформированы межведомственные рабочие группы по развитию объектов дорожного сервиса в субъектах Российской Федерации с участием органов местного самоуправления, а также территориальных органов управления автомобильными дорогами, Ассоциации «РАДОР».

Основной задачей таких межведомственных рабочих групп является проработка вопросов, связанных с развитием сети объектов дорожного сервиса и инфраструктуры вдоль автомобильных дорог общего пользования федерального значения, в том числе в части, касающейся:

- размещения объектов дорожного сервиса, на которых возможно создание объектов, важных с социальной точки зрения - «фермерских рынков» как цивилизованной формы торговли продукцией личных подсобных хозяйств (перебазирование стихийных точек несанкционированной торговли у обочин автомобильных дорог на прилегающие оборудованные торговые площадки) и иных аналогичных объектов, направленных на максимальную реализацию экономического потенциала территорий, прилегающих к автомобильным дорогам;

- организации зон технического обслуживания транспортных средств, площадок для стоянки транспортных средств и отдыха водителей;

- проработки инструментов государственной поддержки (в том числе установление льготных условий предоставления прав на использование земельных участков, предоставление государственных гарантий, специальные программы кредитования при поддержке государства, выполнение части работ по формированию и инженерному обустройству земельных участков под объекты дорожного сервиса, а также присоединения к автомобильным дорогам за счет бюджетных средств и т.п.);

- подготовки предложений по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации, в том числе в области технического регулирования;

- рассмотрения (одобрения) «пилотных» проектов в рамках реализации Концепции, а также мониторинг (контроль) хода реализации одобренных Федеральным дорожным агентством «пилотных» проектов;


- организации межведомственного взаимодействия с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также иными заинтересованными лицами по вопросам реализации Плана.

В части включения в план НИОКР ФДА разработки ОДМ «Технология магнитной диагностики предварительно напряженной арматуры и оценки технического состояния железобетонных балок мостовых сооружений».

Подтверждением целесообразности включения в План НИОКР Федерального дорожного агентства темы по разработке ОДМ «Технология магнитной диагностики предварительно напряженной арматуры и оценки технического состояния железобетонных балок мостовых сооружений» может служить решение заседания Научно-технического совета Федерального дорожного агентства (далее - НТС), либо его профильной секции. Учитывая, что доведенный лимит денежных средств на финансирование НИОКР в 2015 году полностью распределен, вынесение на обсуждение указанной выше темы НИР на заседание НТС преждевременно.

Возможность включения данной темы в План НИОКР 2016 - 2017 гг. будет рассмотрена на этапах его корректировки при доведении соответствующих объемов финансирования и с учетом принятого решения НТС.

Директор Департамента
государственной политики
в области дорожного хозяйства

С. Шаменин,


И.В. Костюченко